

Uchwała Nr 4200/I/218/2017
z dnia 11 grudnia 2017 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Brenna** – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brenna przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2

w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2018 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077) oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy jest możliwe w 2019 roku tylko dzięki zastosowanym wyłączeniom, które dotyczą spłat rat kredytów i pożyczek, związanych z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ustawy o finansach publicznych. Skład przypomina, że ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych zaciągniętych (wyemitowanych) w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami a także poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych

z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na utrzymujący się wysoki poziom zadłużenia gminy, który w 2018 roku ma osiągnąć wysokość 28.415.378,43 zł. Taki stan rzeczy będzie wymagał od organów gminy bieżącego, systematycznego analizowania aktualnej sytuacji finansowej i podejmowania niezbędnych działań, które umożliwią zarówno realizowanie ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego jak i dokonywanie bieżącej obsługi długu;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Występują jednak rozbieżności w zakresie: kwoty dochodów wynikającej z subwencji ogólnej, wydatków na inwestycje kontynuowane, wydatków na nowe inwestycje oraz kwoty wydatków majątkowych w formie dotacji;

7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego, przedłożone objaśnienia są jednak mało dokładne, lakoniczne, bądź w ogóle nie odnoszą się do niektórych elementów prognozy. Brak odniesienia dotyczy m. in.:

- wykazania w roku 2019 nadwyżki operacyjnej w kwocie znacznie wyższej niż w roku 2018,
- przeznaczenia nadwyżki operacyjnej prognozowanej do uzyskania w latach 2021 – 2027,
- zastosowania wyłączeń w roku 2019 dla spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wątpliwości budzi także przyjęte założenie zaciągnięcia pożyczki w 2019 roku, w sytuacji gdy w tym roku przewidziana jest nadwyżka budżetowa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk