



Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej

O. 4267.2015

P. P. Suwara

Bielsko-Biała, dnia 9 grudnia 2015 roku.

Znak: ZZB/4202/I/212-214/2015


Wójt Gminy

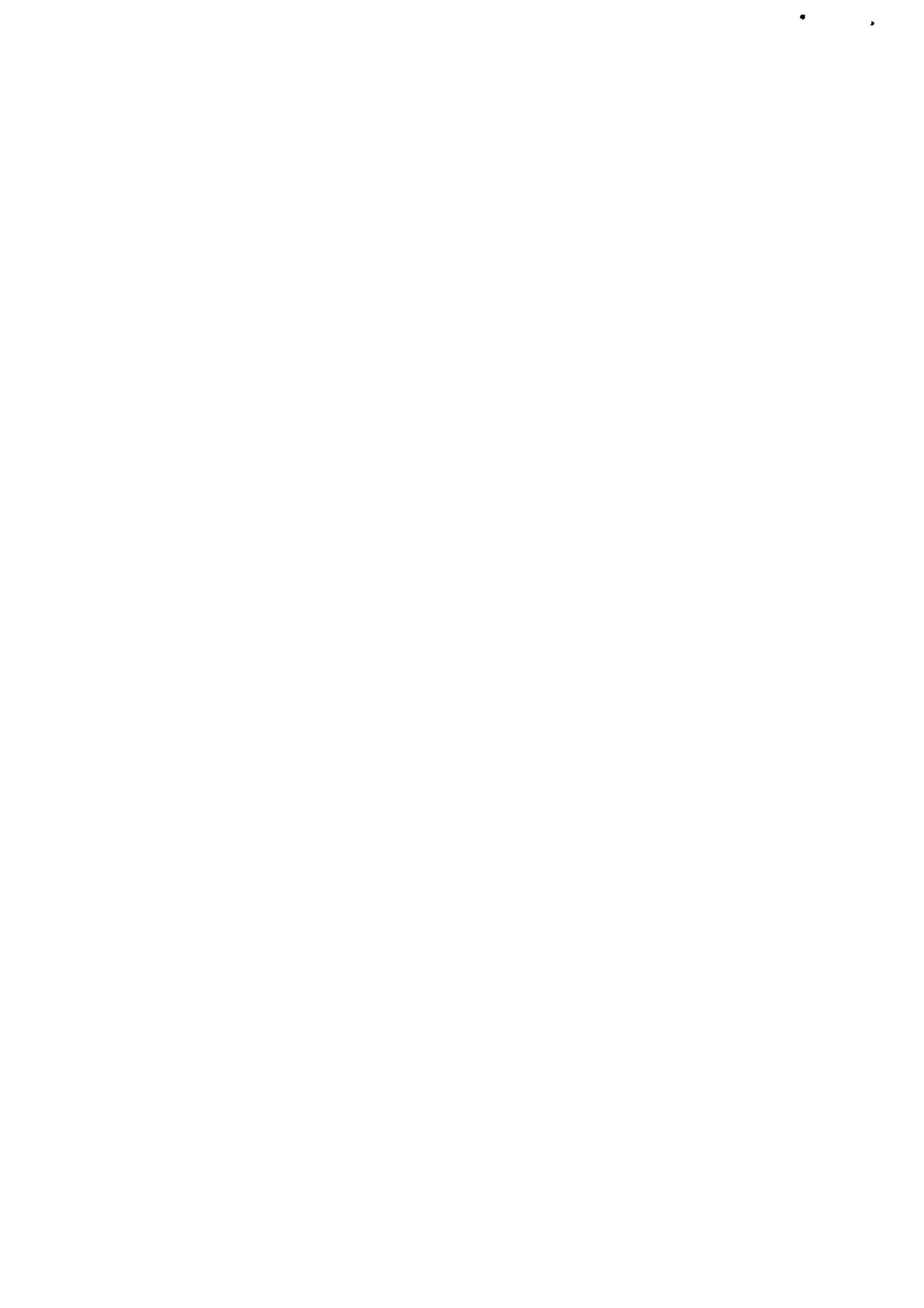
Brenna

W załączeniu przesyłam uchwały I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2016,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ZESPÓŁ W BIELSKU-BIAŁEJ


Janusz Stawowczyk



Uchwała Nr 4200/I/212/2015
z dnia 9 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawiaślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brenna przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład ustalił, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

| | |
|---------------------------------|-------------------|
| – dochody budżetu w wysokości | 33.206.320,79 zł, |
| – wydatki budżetu w wysokości | 35.786.985,41 zł, |
| – przychody budżetu w wysokości | 4.333.456,52 zł, |
| – rozchody budżetu w wysokości | 1.752.791,90 zł. |

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego.

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony i wskazuje źródła sfinansowania deficytu budżetu;

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie Skład stwierdził jednak różnego rodzaju nieścisłości i uchybienia, a w szczególności:

- nie zamieszczono wszystkich informacji dot. zadań inwestycyjnych ujętych w projekcie uchwały budżetowej, stosownie do wymogu określonego w § 13 ust. 3 uchwały Nr XXXIX/342/10 Rady Gminy Brenna z dnia 8 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,

- nie zaplanowano dochodów z tytułu wpływów z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (§ 066) oraz wpływów z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego (§ 067),

- błędnie zaliczono odsetki od lokat bankowych do działu 757 – Obsługa długu publicznego,

- ✓ błędnie określono kwotę dochodów w załączniku nr 6 do projektu uchwały,
- nie uwzględniono w załączniku nr 16, dotacji celowych na wydatki majątkowe
- ✓ określone w załączniku nr 3 (rozdział 60014 § 662 oraz rozdział 90001 § 621),
- zaliczono wpłaty na rzecz izb rolniczych do grupy „dotacji celowych dla jednostek
- ✓ sektora finansów publicznych udzielanych na podstawie ustaw”, co jest niezgodne z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1079 z późn. zm.).
- 5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3
- ✓ ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.);
- 6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242
- ✓ ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 7. **Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej**
- ✓ **wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2016 roku nastąpi dalszy wzrost zadłużenia gminy. Dług na koniec 2016 roku stanowić będzie 70 % dochodów ogółem, co oznacza wzrost o prawie 10 % w stosunku do zadłużenia na koniec 2015 roku. Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający sygnalizuje, że nawet niewielkie, niekorzystne wahania w toku wykonywania budżetu w 2016 roku, mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 i brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata. W ocenie Składu Orzekającego zasadne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy pod kątem planowania i zaciągania zobowiązań oraz stanu realizacji dochodów i kreowania wydatków w taki sposób, aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2016 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym aby Gmina Brenna zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań.**
- 8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane
- ✓ na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

9. Skład zwraca uwagę na konieczność dostosowania zapisu zawartego w § 12 projektu uchwały do zasad techniki prawodawczej, z uwzględnieniem art. 239 ustawy o finansach publicznych

10. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

ul. Piłsudskiego 10
41-200 Bielsko-Białe

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4200/I/213/2015
z dnia 9 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk
Członkowie: Bernadeta Dziedziak
Krystyna Zawisłak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Brenna** – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brenna przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 - 2027;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami określonymi art. 226 ust. 3 i ust. 4 tej ustawy, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego rozporządzenia Ministra Finansów;

W ocenie Składu Orzekającego część zamieszczonych danych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej budzi jednak pewne wątpliwości, z uwagi na brak logicznej konsekwencji i ciągłości w zakresie niektórych danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej obowiązującej w roku 2015, w stosunku do danych planowanych w projekcie prognozy na lata 2016 i 2017, jak również braku skorelowania nazewnictwa poszczególnych przedsięwzięć z zadaniami wykazanymi w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej na rok 2016;

4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. **Skład Orzekający przypomina, że zastosowane w przedłożonym projekcie uchwały wyłączenia, na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy z dnia 27**

sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków. Ponadto termin powyższy nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy. Skład zwraca też uwagę na bardzo wysoki poziom zadłużenia Gminy. Z przedłożonej prognozy wynika, że dług na koniec 2016 roku stanowić będzie 70 % dochodów ogółem, czyli nastąpi dalszy wzrost zadłużenia o prawie 10 % w stosunku do stopnia zadłużenia na koniec 2015 r. W tych okolicznościach Skład sygnalizuje, że nawet stosunkowo niewielkie, niekorzystne wahania w toku wykonywania budżetu 2016 roku, mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 i brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata. Skład Orzekający uznaje za uzasadnione i konieczne stale monitorowanie sytuacji finansowej, nie tylko pod kątem planowania i zaciągania nowych przychodów ale przede wszystkim w aspekcie stanu realizacji dochodów i kreowania wydatków Gminy w taki sposób, aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2016 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym aby Gmina Brenna zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań w kolejnych latach budżetowych.

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych;
8. Wskazuje się na potrzebę dostosowania zapisu zawartego w § 5 projektu uchwały do zasad techniki prawodawczej poprzez jednoznaczne wskazanie terminu wejścia w życie uchwały;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego

CZŁONK KOLEGIUM


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Uchwała Nr 4200/I/214/2015
z dnia 9 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2016 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawiślak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Brenna** na 2016 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2016 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, przez Wójta Gminy Brenna, zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 33.206.320,79 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 35.786.985,41 zł.

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu - wynosi - 2.580.664,62 zł.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy, wskazano:

- kredyty w kwocie 1.724.664,62 zł,
- pożyczki w kwocie 856.000,00 zł.

Informacje zawarte projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok i w dołączonych do niego materiałach informacyjnych oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na potencjalną możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu, jednakże z uwagi na prognozowany wysoki poziom zadłużenia na koniec 2016 roku - sięgający około 70 % dochodów ogółem - wydano opinię pozytywną z zastrzeżeniami. Zdaniem Składu Orzekającego, w przypadku wystąpienia nawet niewielkich niekorzystnych okoliczności w toku wykonywania budżetu istnieje ryzyko wystąpienia zagrożenia w przedmiocie możliwości spełnienia relacji z art. 243, a tym samym prawnych możliwości uchwalania budżetu w kolejnych latach przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM



Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.