

Uchwała Nr 4200/I/62/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 kwietnia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Brenna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Brenna z dnia 29 marca 2021 r.:

- Nr XXIV/216/21 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- Nr XXIV/217/21 w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2021 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Gmina Brenna na mocy uchwały Nr 64/V/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 25 lutego 2021 r. została wezwana do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Powodem wystosowanego wezwania był brak możliwości uchwalenia zarówno wieloletniej prognozy finansowej jak i budżetu Gminy na rok 2021, zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wynikało to przede wszystkim z konsekwencji dokonanych w poprzednich latach operacji finansowych związanych ze spłatą kredytu w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie w kwocie 5.000.000,00 zł oraz pozyskania przychodów na tę spłatę z pożyczki zaciągniętej z instytucji pozabankowej, tj. BFF S.A Polska, która pozostawała w dalszym ciągu do uregulowania w roku 2021 i generowała dodatkowe wysokie koszty jej obsługi.

W odpowiedzi na wystosowane wezwane Rada Gminy Brenna w dniu 4 marca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIII/215/21 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. Badanie nadzorcze tej uchwały zostało przeprowadzone na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 marca 2021 r. i wobec braku rozstrzygnięcia nadzorczego uchwała ta pozostaje w obrocie prawnym. Przedłożony program postępowania naprawczego został zaopiniowany przez I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. W dniu 22 marca 2021 r. Skład w uchwale Nr 4200/I/54/2021 wydał pozytywną opinię o tym programie obwarowując ją jednak bardzo istotnymi zastrzeżeniami, które zostały wyspecyfikowane w uzasadnieniu do tej opinii.

W efekcie przyjętego programu postępowania naprawczego zostały podjęte przez Radę Gminy Brenna w dniu 29 marca 2021 r. następujące uchwały:

- Nr XXIV/216/21 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- Nr XXIV/217/21 w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2021 r.

Uchwały te zostały podjęte w związku z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych albowiem Gmina Brenna w roku 2021 nie jest w stanie zachować relacji z art. 243 tej ustawy, co stanowiło główną przesłankę uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W dniu 29 marca 2021 r. podjęta została również przez organ stanowiący tej Gminy uchwała Nr XXIV/222/21 w sprawie emisji obligacji Gminy Brenna oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Uchwała ta jest konsekwencją jednego z podstawowych elementów programu postępowania naprawczego, gdyż planowana emisja papierów wartościowych na kwotę 6.505.000,00 zł ma na celu pozyskanie środków na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Efektem planowanej operacji finansowej ma być w istocie rekonstrukcja zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, co umożliwi dalszą właściwą realizację zadań publicznych.

W uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Brenna, obejmującej okres lat 2021 – 2031, określono m.in. kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty – w oparciu o art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Prawidłowość planowanej kwoty długu Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z wyżej przytoczonych przyczyn relacja ta w roku 2021 nie jest spełniona, natomiast począwszy od roku 2022 (tj. ostatniego roku objętego programem postępowania naprawczego) do końca okresu objętego prognozą planowane jest zachowanie tej obligatoryjnej relacji. Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając postanowienia art. 240a ust. 4 tej ustawy. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2031 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 28.770.393,64 zł jest prognozowany w 2021 roku i stanowi 45,3% dochodów budżetu.

Skład sygnalizuje w tym miejscu bardzo istotny fakt związany z tym, iż ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, złożonego na koniec 2020 r. wynika, że kwota zobowiązań według tytułów dłużnych wynosiła wówczas 32.487.189,10 zł, co stanowiło aż 53,7% wykonanych dochodów budżetu. Kwota długu wykazywana w uchwalonej prognozie finansowej została określona w oparciu o parametry uchwalonego programu postępowania naprawczego, z uwzględnieniem planowanych aktualnie przychodów i rozchodów budżetowych.

Wydając niniejszą pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Skład zastrzega, że kształtowanie się jej poziomów w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową będzie uwarunkowane przede wszystkim bardzo konsekwentną i nieprzerwaną realizacją uchwalonego programu postępowania naprawczego. Program ten formułuje konieczność podejmowania bardzo restrykcyjnych działań naprawczych, które w efekcie powinny spowodować ustabilizowanie sytuacji finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczyć to będzie przede wszystkim wymogu konsekwentnego ograniczania wydatków budżetowych, a w szczególności wypracowywania i utrzymywania w kolejnych latach odpowiednich kwot nadwyżek operacyjnych budżetu, pozwalających na niezakłócone realizowanie spłat zaciągniętych zobowiązań oraz poszukiwanie możliwości pozyskiwania dodatkowych dochodów. Niezbędne będzie również wstrzymanie

podejmowania nowych zamierzeń inwestycyjnych, albowiem Gmina nie będzie dysponowała możliwościami ich finansowania a niewykluczona jest również konieczność dalszego ograniczania już zaplanowanych zamierzeń, które znajdują się w wykazie przedsięwzięć. Skład przypomina również o wymogu respektowania w bieżącym funkcjonowaniu tej jednostki samorządu terytorialnego ustawowych ograniczeń wynikających z art. 240a ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo na sytuację finansową Gminy Brenna istotny wpływ wywierać będzie zapewne sytuacja makroekonomiczna związana z utrzymującym się zagrożeniem epidemicznym i koniecznością podejmowania niezbędnych działań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem pandemii Covid-19, wywołanej wirusem SARS-CoV-2.

Dodatkowo Skład Orzekający zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk