

Uchwała Nr 4200/I/226/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziedziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2035.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, został ustalony na podstawie art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone na podstawie art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, jednakże Skład stwierdził niezgodność pomiędzy budżetem a wpf w kwocie subwencji ogólnej o 20.000,00 zł, co wynika z danych Ministerstwa Finansów oraz występujące rozbieżności w pozycjach: 1.1.4 o 868.080 zł, 1.1.5 o kwotę 848.080 zł, 2.2.1 o kwotę 221.000 zł. oraz 9.2, 9.2.1 i 9.2.1.1 o kwotę 407.707 zł.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Sporządzona prognoza kwoty długu wskazuje na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający stwierdził, w oparciu o dane posiadane w tut. Izbie, występowanie dużej niezgodności w wyliczeniu kwoty długu, wynoszącej 4.081.258,22 zł, co powoduje, że zaprezentowane dane mogą być nierealistyczne.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę, że w przedsięwzięciu „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej poza obszarem aglomeracji w gminie Brenna” limit zobowiązań wynosi 1.152.000 zł, natomiast suma limitu wydatków dla tego przedsięwzięcia w latach 2021-2023 wynosi 1.104.000 zł.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane w oparciu o art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził, że załączone objaśnienia są jednak bardzo wybiórcze, ogólnikowe i zawierają liczne błędne dane, które uniemożliwiają w istocie dokonanie oceny wielu elementów przedłożonego projektu.

Po dokonaniu wnikliwej i wszechstronnej analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważył, co następuje:

Przedłożony przez Wójta Gminy Brenna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna jest obarczony wieloma wadami, które powodują, że Skład zobligowany był do wydania negatywnej opinii o przedłożonym dokumencie. Taka ocena projektu wynika z wielu powodów (w tym także wskazanych w ww. pkt niniejszego uzasadnienia), jednakże najważniejszym z nich jest nieuwzględnienie w konstrukcji prognozy konsekwencji wynikających z aktualnej sytuacji finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego, która jest skrajnie trudna, czy wręcz krytyczna, albowiem przy konstruowaniu tego dokumentu przyjęto - nieaktualną już na dzień wydania niniejszej opinii - koncepcję rozwiązania problemów związanych z fundamentalną kwestią związaną z nieuregulowaniem zaciągniętego zobowiązania, będącego skutkiem niespłacenia do dnia 31 grudnia 2019 r. kredytu krótkoterminowego zaciągniętego w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie przez Gminę Brenna w kwocie 5.000.000,00 zł. Zobowiązanie to zostało bowiem spłacone dopiero w dniu 26 lutego 2020 r., a środki finansowe na jego spłatę zostały pozyskane z pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy w wysokości 5.000.000,00 zł, zawartej w dniu 24 lutego 2020 r. z instytucją pozabankową, tj. BFF S.A. Polska, która - według informacji posiadanych na dzień wydania niniejszej opinii - w dalszym ciągu nie jest uregulowana. Skład przypomina, że konsekwencje powyższych operacji finansowych stanowiły podstawowe przesłanki do wezwania Gminy Brenna - przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na mocy uchwały Nr 336/XX/2020 z dnia 2 września 2020 r. – do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach - celem zaopiniowania. Pomimo opracowania takiego programu i przyjęcia go przez Radę Gminy Brenna uchwałą Nr XVIII/193/20 z dnia 19 października 2020 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2020 – 2022, program ten został negatywnie zaopiniowany przez I Skład Orzekający tut. Izby uchwałą Nr 4200/I/162/2020 z dnia 17 listopada 2020 roku w sprawie opinii o programie postępowania naprawczego dla Gminy Brenna na lata 2020-2022, gdzie zostały wskazane szczegółowe przyczyny takiej oceny.

W związku z powyższym przedłożony dokument projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna nie jest możliwy do przyjęcia przez organ stanowiący, jako obarczony skutkiem braku realistyczności – co wynika wprost z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - i wymaga dokonania gruntownych zmian, które uwzględnią konsekwencje braku realizacji programu postępowania naprawczego w roku 2020, a jednocześnie będą umożliwiały funkcjonowanie tej jednostki samorządu terytorialnego i pełną realizację jej obligatoryjnych zadań w kolejnych latach objętych prognozą.

Dodatkowo Skład sygnalizuje, że z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Na podstawie art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk