

Uchwała Nr 4200/I/230/2019

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Brenna projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna na lata 2020-2032, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Brenna w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brenna na lata 2020-2032.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie **7.970.559,71** zł,
- przychody w kwocie **12.087.060,51** zł,
- rozchody w kwocie **4.116.500,80** zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zostały ustalone przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonego projektu wynika, że gmina stosuje wyłączenia ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy w latach 2020-2022 jest możliwe tylko dzięki zastosowanym wyłączeniom, które dotyczą spłat rat kredytów i pożyczek, związanych z realizacją zadania finansowanego z udziałem środków o których mowa w art. 5 ustawy o finansach publicznych, jednak nawet wówczas - w tym okresie - występuje stosunkowo niewielka różnica pomiędzy wysokością wskaźnika po wyłączeniach a wysokością wskaźnika dopuszczalnego. W tym kontekście przypomina się, że ograniczenia określone w ust. 1 nie stosuje się do spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych zaciągniętych (wyemitowanych) w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami a także poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych. Z przedłożonego projektu wynika, że w kolejnych latach planowane jest dalsze utrzymywanie wysokiego poziomu

zadłużenia gminy. W roku 2020 zadłużenie tej jednostki ma stanowić aż 60,3% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach ma następować stopniowe obniżanie kwoty długu. Pewne wątpliwości Składu budzi również wysokość zaplanowanej kwoty długu na koniec 2020 r. albowiem występuje niezgodność w wyliczeniu kwoty długu o 4.580.289,34 zł. Do tej różnicy odniesiono się w objaśnieniach do projektu prognozy.

Skład sygnalizuje po raz kolejny, że Gmina Brenna nie posiada żadnych rezerw środków pieniężnych z takich przychodów jak: z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz z wolnych środków pochodzących z nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Taki stan uniemożliwia bieżące i szybkie reagowanie na ewentualne problemy i zakłócenia związane z realizowaniem dochodów budżetowych w pełnej planowanej wysokości, które mogą wystąpić w roku 2020 i w latach następnych, a tym samym spowodować konieczność pozyskiwania dodatkowych środków zewnętrznych, warunkujących prawidłową realizację obligatoryjnych zadań jednostki samorządu terytorialnego, zwiększających jednakże bardzo wysoki już poziom zadłużenia gminy, jednakże pozyskanie takich przychodów może być poważnie utrudnione lub wręcz niemożliwe.

Z powyższych względów Skład Orzekający po raz kolejny wskazuje na pilną konieczność podejmowania intensywnych działań przez oba organy Gminy Brenna, zmierzających do zmniejszenia kwoty długu jednostki, aby zachować prawne możliwości uchwalania budżetów na lata następne i tym samym uniknąć dolegliwych konsekwencji prawnych wynikających w szczególności z regulacji zawartej w art. 240-240b ustawy o finansach publicznych.

Dodatkowo w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrzył się również innych nieprawidłowości i uchybień, a w szczególności:

- nie wskazano pełnego przeznaczenia nadwyżki budżetowej w 2021 roku,
- kwota długu wykazana w planie III kwartału jest niezgodna ze Sprawozdaniem Rb-Z za III kwartał br.,
- występują niezgodności między budżetem a wieloletnią prognozą finansową w: pozycji 1.1.1 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych o kwotę 89.998 zł, w pozycji 1.1.4 z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o kwotę 24.997 zł, w pozycji 1.1.5 pozostałe dochody bieżące, w tym o kwotę 65.001 zł, w pozycji 2.2.1 Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, o kwotę 13.177.000 zł oraz w

pozycji 2.2.1.1 wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 669.000 zł.

Skład zwraca również uwagę na bardzo duży wzrost planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2020 roku, do którego odniesiono się w objaśnieniach oraz w 2022 roku występuje wzrost wydatków bieżących o 4,92%. Skład sygnalizuje, że w przypadku braku realizacji dochodów ze sprzedaży majątku nie będzie spełniona relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2021 - 2023, co może spowodować konsekwencje wskazane w ww. przepisach ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Brenna do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zostały załączone objaśnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk