

Zespół w Bielsku-Białej

Znak: ZZB/4102/I/65/2014

URZĄD GMINY BRENNA	
Dziennik Podawczy	
Wpł dnia	2014 -04- 22
Nr	4473 12014/P
Podpis	Załącznik P. P. SUTARBN14

Wójt Gminy

Brenna

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4100/I/65/2014
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu
z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ



Tadeusz Stawowczyk

Uchwała Nr 4100/I/65/2014
z dnia 16 kwietnia 2014 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego - **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.**

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone przez Wójta Gminy Brenna działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Dokumenty zostały przekazane drogą pocztową do Izby z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Gminy na rok 2013 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Brenna Nr XXI/230/12 z dnia 13 grudnia 2012 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), w związku z § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 31.698.070,85 zł, tj. 77,4 % planu,

- wydatki 33.861.919,10 zł, tj. 81,0% planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w wysokości - 2.163.848,25 zł, który był znacznie wyższy w stosunku do planowanego deficytu, założonego na poziomie - 838.532,23zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo niskie wykonanie dochodów budżetowych w stosunku do wielkości planowanej, które wyniosło tylko 77.4 % planu. Składa się na to w szczególności bardzo niska realizacja dochodów majątkowych, wynosząca zaledwie około 16 % planu. Dodatkowo, jak wynika z wyjaśnienia zawartego w sprawozdaniu Rb-NDS - sprawozdaniu o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego – „w związku z koniecznością uregulowania płatności wynikających z faktur wykorzystano środki znajdujące się na rachunku bankowym, a pochodzące z dochodów roku 2014”.

W przypadku utrzymywania się takich tendencji w realizacji budżetu gminy w następnych okresach - mogą wystąpić problemy związane ze spełnieniem tzw. indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, określonego w relacji wynikającej art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej

kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez gminę związku międzygminnego, do planowanych dochodów ogółem budżetu - przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, który jest wyliczany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład ponadto stwierdził, że został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2013 została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi /nadwyżka operacyjna/ w wysokości 2.544.095,37 zł.

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego, które zostały przedstawione w punkcie nr 4 sprawozdania, łącznie z innymi wydatkami budżetowymi,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, który wynika z dołączonej informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, będącej zgodnie z art. 266 ustawy o finansach publicznych elementem opiniowania za pierwsze półrocze.

W sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2013 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że **stan zobowiązań gminy** według tytułów dłużnych, na koniec 2013 roku **wynosił 18.391.671,49 zł, co stanowiło 58,0 % wykonanych dochodów.**

4. Na koniec 2013 roku poziom zadłużenia gminy kształtował się w granicach limitu obowiązującego zgodnie z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), który miał zastosowanie na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011-2013. Poziom zadłużenia Gminy Brenna zbliżył się jednak do poziomu dopuszczalnego /tj. 60% wykonanych dochodów ogółem jednostki w tym roku budżetowym/, i wynosił **58,02%**, natomiast po dokonaniu wyłączeń kwot emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy o finansach publicznych /środków europejskich/ wyniósł **55,99%**.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone dokumenty zaopiniowano jak w sentencji.

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego**

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.