

Uchwała Nr 4200/I/88/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2019 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Brenna Nr III/30/18 z dnia 14 grudnia 2018 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Skład stwierdził jednak pewne niezgodności pomiędzy planem budżetu wynikającym z uchwał i zarządzeń a danymi planistycznymi, wynikającymi ze sprawozdań w rozdziałach: 80103, 80101 80148.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 58 141 782,82 zł, tj. 95,3 % planu,

- wydatki 63 893 709,59 zł, tj. 91,3 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -5.751.926,77 zł, wobec planowanego deficytu w uchwale budżetowej w wysokości -8.966.759,06 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 101,2% planu, natomiast dochody bieżące na poziomie 94,9% planu. Według wyjaśnień Wójta Gminy zawartych w sprawozdaniu, niższe od planowanego wykonanie dochodów bieżących wynika przede wszystkim z opóźnień w otrzymywaniu refundacji poniesionych wydatków w latach poprzednich oraz m.in. z faktu zaplanowania wpływów z różnych dochodów związanych z zawieraniem umów o wykonanie przyłączy wodnych i kanalizacyjnych do budynków w ramach prowadzonych zadań inwestycyjnych związanych z budową wodociągów i kanalizacji, których realizacja uległa przesunięciu w czasie częściowo na 2020 rok, co spowodowało również konsekwencje związane ze zwrotami podatku VAT, z których to inwestycji gmina odzyskuje naliczony podatek.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2019 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.997.002,43 zł, jednakże w kwocie niższej niż zaplanowana w uchwale budżetowej, gdzie założono taką nadwyżkę w wysokości 4.231.172,23 zł,

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2019 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2019 roku wynosił 32.389.994,26 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenia związane z utrzymującym się stanem wysokiego zadłużenia Gminy Brenna, który wynosił w 2019 r. aż 55,7 % wykonanych dochodów, pomimo tego, że nie zaciągnięto jednak części planowanych zobowiązań w kwocie ok. 2.150.000,00 zł. Stan utrzymującej się od kilku lat bardzo wysokiej kwoty długu będzie stanowił bardzo poważne zagrożenie związane z prawidłową realizacją zadań gminy i może mieć wpływ na utrzymanie terminowej realizacji zaciąganych zobowiązań. Skład po raz kolejny sygnalizuje również bardzo niepokojący trend - założony w aktualnej wieloletniej prognozie finansowej - polegający na utrzymywaniu w kolejnych czterech latach kwoty długu na zbliżonym wysokim poziomie, z minimalną tendencją spadkową. Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, jak również nowo pojawiające się zagrożenia społeczno-gospodarcze wynikające z aktualnej sytuacji makroekonomicznej, wywołanej wskutek rozprzestrzeniania się choroby COVID-19, organy Gminy Brenna winny podejmować niezwłocznie odpowiedzialne działania zmierzające do sukcesywnego ograniczania kwoty długu tej jednostki samorządu terytorialnego, aby zachować prawne możliwości uchwalania budżetów na lata następne, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz uniknąć zagrożeń wynikających z regulacji zamieszczonych w art. 240a i 240b tej ustawy.

6. Na koniec 2019 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Skład stwierdził jednak, że do dnia wydania niniejszej opinii nie zostały uwzględnione w obowiązującej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wartości wynikające z danych wykonanych za miniony rok budżetowy – w oparciu o złożone sprawozdania roczne, a wymóg taki wynika z aktualnego brzmienia art. 243 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy.

7. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2019 rok informacja o stanie mienia samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk